



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

17.05.2019

Stankiewicz

UCHWAŁA Nr 1/47/2019

z dnia 16 maja 2019 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

**URZĄD GMINY Frysztak
W P Ł Y N Ę Ł O**

dnia **2019-05-17**

L.dz. **3430.52089**

Podpis

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Frysztak sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok, **z uwzględnieniem uwag zawartych w punkcie VII uzasadnienia.**

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr V/42/2019 Wójta Gminy Frysztak z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2018 r.

Wójt Gminy Frysztak przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
- Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2018;
- Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy na koniec 2018 roku;
- Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
- Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2018 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2018 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Frysztak za 2018 r. przedłożone Radzie Gminy Frysztak, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2018 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na 2018 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 50.838.370,98 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 48.661.491,20 zł, co stanowi 95,71% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 40.029.180,66 zł i wykonano w kwocie 40.562.981,78 zł, tj. 101,33%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 10.809.190,32 zł i wykonano w kwocie 8.098.509,42 zł, tj. 74,92%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na rok 2018, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 55.511.567,62 zł, z tego wykonano kwotę 50.559.234,11 zł, co stanowi 91,07%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 38.173.704,65 zł i wykonano w kwocie 37.494.378,51 zł, tj. 98,22%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 17.337.862,97 zł i wykonano w kwocie 13.064.855,60 zł, tj. 75,35%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

III. Przychody budżetu gminy Frysztak zaplanowano na kwotę 6.609.982,76 zł, wykonano w kwocie 6.619.368,15 zł, tj. 100,14%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 1.936.786,12 zł wykonano w kwocie 1.936.786,12 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Frysztak planowano **deficyt** w kwocie 4.673.196,64 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. **deficyt wyniósł** 1.897.742,91 zł.

IV. Łączne zadłużenie gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2018 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku wyniosło 19.109.830,54 zł, co stanowi 39,27% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. gmina Frysztak posiada **zobowiązania** na kwotę 19.109.830,54 zł, z tego: kredyty długoterminowe 19.109.190,78 zł, **zobowiązania wymagalne** z tytułu dostaw towarów i usług 639,76 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Frysztak według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.525.595,93 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2018 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 40.562.981,78 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 37.494.378,51 zł.

VII. Skład orzekający stwierdził, co następuje:

1. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok wynika, że gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 710.295,65 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 756.442,59 zł. Sprawozdanie opisowe nie zawiera szczegółowych informacji dotyczących powodów niezbilansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz sfinansowania części wydatków w kwocie 46.146,94 zł z dochodów budżetu gminy pochodzących ze źródeł innych niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność podejmowania działań mających na celu zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym poprzez zwiększenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2018 r., stanowiącym załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr V/42/2019 Wójta Gminy Frysztak z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2018 r., ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, bez wskazania ich źródeł, poprzestając na określeniach: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z usług”, „wpływy z różnych dochodów” w następujących pozycjach:

dział	rozdział	paragraf	plan (w zł)	wykonanie (w zł)
750	75011	0970	0,00	136,50
750	75023	0830	0,00	11.012,01
750	75085	0970	776,40	776,40
801	80104	0690	0,00	28,00
900	90001	0830	0,00	10.991,64
900	90002	0690	0,00	1.614,00

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530 ze zm.).

3. W toku wykonywania budżetu 2018 r. dokonano wydatków z tytułu zapłaty odsetek:
 - w dziale 750 rozdziale 75023 § 4580 w kwocie 27,37 zł,
 - w dziale 921 rozdziale 92109 § 4580 w kwocie 11,60 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

 mgr Alicja Nowosławska - Cwynar