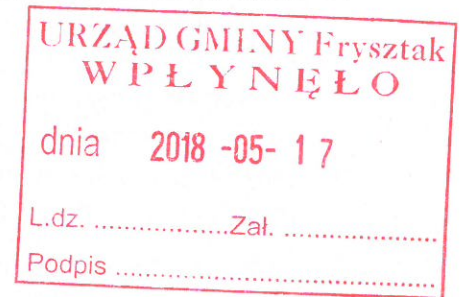




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 1/47/2018
z dnia 16 maja 2018 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Frysztaleski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok, z **uwzględnieniem uwagi zawartej w punkcie VIII uzasadnienia.**

UZASADNIENIE

W dniu 5 kwietnia 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr IV/325/2018 Wójta Gminy Frysztaleski z dnia 30 marca 2018 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2017 r.

Wójt Gminy Frysztaleski przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2017;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy na koniec 2017 roku;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2017 roku;

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2017 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2017 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2017 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Frysztak za 2017 r. przedłożone Radzie Gminy Frysztak, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2017 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na 2017 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 42.505.740,56 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 42.801.314,86 zł, co stanowi 100,69% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 38.106.713,69 zł i wykonano w kwocie 38.298.773,95 zł, tj. 100,50%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 4.399.026,87 zł i wykonano w kwocie 4.502.540,91 zł, tj. 102,35%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na rok 2017, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 45.055.648,43 zł, z tego wykonano kwotę 44.112.037,23 zł, co stanowi 97,90%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 35.344.404,68 zł i wykonano w kwocie 34.897.260,06 zł, tj. 98,73%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 9.711.243,75 zł i wykonano w kwocie 9.214.777,17 zł, tj. 94,88%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

III. **Przychody** budżetu gminy Frysztak zaplanowano na kwotę 4.560.600,00 zł, wykonano w kwocie 4.562.525,12 zł, tj. 100,04%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 2.010.692,13 zł wykonano w kwocie 2.010.692,13 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Frysztak planowano **deficyt** w kwocie 2.549.907,87 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. **deficyt wyniósł** 1.310.722,37 zł.

IV. **Łączne zadłużenie** gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2017 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku wyniosło 15.463.159,96 zł, co stanowi 36,13% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 r. gmina Frysztak posiada **zobowiązania** na kwotę 15.463.159,96 zł, z tego: kredyty długoterminowe 15.460.976,90, **zobowiązania wymagalne** z tytułu dostaw towarów i usług 2.183,06 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Frysztak według stanu na koniec czwartego kwartału 2017 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.317.086,49 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2017 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 38.298.773,95 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 34.897.260,06 zł.

VII. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok wynika, że gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 444.626,62 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 497.302,75 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

VIII. Skład orzekający zauważa, co następuje:

1. W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2017 r., stanowiącym załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr IV/325/2018 Wójta Gminy Frysztak z dnia 30 marca 2018 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2017 r., ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, bez wskazania ich źródeł, poprzestając na określeniach: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z usług”, „wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych” „wpływy z różnych dochodów” w następujących pozycjach:

dział	rozdział	paragraf	plan (w zł)	wykonanie (w zł)
600	60016	0690	0,00	11,10
750	75011	0690	0,00	32,55
750	75023	0830	3.221,52	3.064,61
756	75615	0690	0,00	162,40
756	75616	0690	0,00	5.387,20
758	75814	0970	445.929,72	445.947,41
801	80101	0690	0,00	94,84
801	80101	0970	11.640,50	12.716,10
801	80104	0970	0,00	8.200,00
801	80110	0690	0,00	53,00
801	80110	0970	17.839,00	17.312,00
801	80148	0970	0,00	2.107,80
852	85202	0830	0,00	25.465,76
852	85216	0970	0,00	78,00
852	85219	0970	0,00	100,00
852	85228	0690	0,00	0,92
855	85502	0940	0,00	19.862,23
900	90002	0690	0,00	1.687,60
926	92604	0970	0,00	776,23

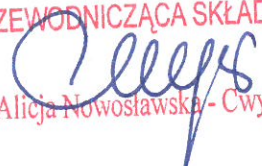
Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 ze zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosiławska - Cwynar