



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

URZĄD GMINY Frysztak  
W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 2018 -12- 19

L.dz. ....Zał. ....

Podpis .....

**UCHWAŁA Nr 1/ 24 /2018  
z dnia 15 grudnia 2018 r.  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2019-2035.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2019-2035

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2077 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2019-2035, **z uwagami ujętymi w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

I. W dniu 16 listopada 2018 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2019-2035,
- wykazem przedsięwzięć,
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 19 listopada 2018 r. zarządzeniem Nr IV/368/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. Wójt Gminy Frysztak przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Frysztak na 2019 rok.

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2019-2035 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.



Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok gminy Frysztak powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Kwota długu gminy Frysztak planowana na koniec 2019 roku wyliczona po przyjęciu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2018 r. wynosi 21.011.269,88 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej kwota długu gminy Frysztak planowana na koniec 2019 roku wyliczona została z uwzględnieniem szacowanych wartości wykonanych na koniec 2018 r. i wynosi 20.811.269,88 zł.

Kwota długu wyliczona została przy uwzględnieniu kwot przychodów i rozchodów wynikających z postanowień uchwały Nr II/10/2018 z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2018 rok, w związku z tym kwota długu wyliczona z uwzględnieniem szacowanych wartości wykonanych na koniec 2018 r., ujęta w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, może zostać uznana za realną.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak przewidują w 2019 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	42.062.661,56 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	38.718.588,75 zł,
• dochody majątkowe	3.344.072,81 zł,
nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku.	
2) Wydatki ogółem w wysokości	43.614.740,66 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	37.113.375,64 zł,
• wydatki majątkowe	6.501.365,02 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	1.552.079,10 zł,
• finansowanym przychodami z obligacji w kwocie	1.552.079,10 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	2.938.865,22 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	1.386.786,12 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu gminy Frysztak na lata 2019-2035, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych i zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych począwszy od 2019 roku, wynosi:

- w **2019** roku: 4,83% przy maksymalnym wskaźniku 5,89%,
- w **2020** roku: 4,76% przy maksymalnym wskaźniku 5,04%,
- w **2021** roku: 4,63% przy maksymalnym wskaźniku 4,64%,
- w **2022** roku: 4,88% przy maksymalnym wskaźniku 5,99%,
- w **2023** roku: 4,50% przy maksymalnym wskaźniku 7,31%,
- w **2024** roku: 4,44% przy maksymalnym wskaźniku 7,64%,
- w **2025** roku: 4,27% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2026** roku: 3,91% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2027** roku: 3,76% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,

- w **2028** roku: 3,69% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2029** roku: 3,50% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2030** roku: 3,36% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2031** roku: 3,22% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2032** roku: 3,14% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2033** roku: 3,00% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2034** roku: 2,41% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- w **2035** roku: 2,28% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

Z powyższych danych wynika, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik** określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

- III.** Skład orzekający zauważa, że z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak wynika, że różnica między planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2020 wynosi **0,28%**, w roku 2021 wynosi **0,01%**.

**Skład orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2019 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

- IV.** Skład orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Frysztak wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2019-2035, **po wprowadzeniu następujących zmian:**

1. Z zapisu § 2 oraz § 3 wyeliminować należy punkt 1 o treści „zawieranych na czas nieokreślony – brak” jako bezprzedmiotowy, w sytuacji gdy Rada Gminy Frysztak nie upoważnia Wójta Gminy Frysztak do zaciągania zobowiązań z tytułu umów zawieranych na czas nieokreślony, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, ani do przekazania takiego upoważnienia kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.
2. Zapisowi § 5 należy nadać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 r.”.



3. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa gminy Frysztak” dokonać należy poniższych zmian:
- 1) W kolumnie 11.6 „Wydatki majątkowe w formie dotacji” uzupełnić kwotę dla roku 2019, zgodnie z wydatkami zaplanowanymi w projekcie budżetu na 2019 rok.
  - 2) W kolumnie 12.1 „Dochody bieżące na programy, projekty (...)” uzupełnić kwotę dla roku 2019, zgodnie z dochodami zaplanowanymi w projekcie budżetu na 2019 rok.
4. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dokonać należy zmiany polegającej na dostosowaniu kwot limitów zobowiązań dla ujętych w nim przedsięwzięć.  
Limit zobowiązań maksymalnie może być równy wydatkom zaplanowanym na rok 2019. W przypadku podpisania umowy na realizację wymienionego przedsięwzięcia, uznać należy, że zobowiązanie zostało zaciągnięte, a co za tym idzie limit zobowiązań wynosi 0,00 zł.
5. W załączniku Nr 3, zawierającym objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Frysztak na lata 2018-2035, wprowadzić należy informacje, jakie działania oszczędnościowe planuje się w celu zachowania wskaźnika, wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w sytuacji nieosiągnięcia dochodów planowanych na rok 2019 i lata następne.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, skład orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
  
mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa