



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

UCHWAŁA Nr 1/ 47 /2017

z dnia 22 grudnia 2017 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w RZESZOWIE

**URZĄD GMINY Frysztak
WPŁYNĘŁO**

dnia 27. 12. 2017

L.dz.Zał.

Podpis

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2018-2032.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2018-2032

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2018-2032, **z uwagami ujętymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

- I. W dniu 15 listopada 2017 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak, wraz z załącznikami:
- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2018-2032,
 - wykazem przedsięwzięć,
 - objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 16 listopada 2017 r. zarządzeniem Nr IV/271/2017 z dnia 15 listopada 2017 r. Wójt Gminy Frysztak przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Frysztak na 2018 rok.

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2018-2032 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok gminy Frysztak powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Kwota długu została wyliczona prawidłowo.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak przewidują w 2018 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	47.120.277,64 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	37.044.508,42 zł,
• dochody majątkowe	10.075.769,22 zł,
w tym ze sprzedaży majątku	300.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	49.809.577,27 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	35.455.916,67 zł,
• wydatki majątkowe	14.353.660,60 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	2.689.299,63 zł,
• finansowanym przychodami z obligacji w kwocie	2.689.299,63 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	4.276.085,75 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	1.586.786,12 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu gminy Frysztak na lata 2018-2032, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych i zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych poczynwszy od 2018 roku, wynosi:

- w **2018** roku: 4,65% przy maksymalnym wskaźniku 7,07%,
- w **2019** roku: 5,59% przy maksymalnym wskaźniku 5,68%,
- w **2020** roku: 5,17% przy maksymalnym wskaźniku 5,50%,
- w **2021** roku: 5,02% przy maksymalnym wskaźniku 5,38%,
- w **2022** roku: 4,79% przy maksymalnym wskaźniku 6,20%,
- w **2023** roku: 3,90% przy maksymalnym wskaźniku 6,42%,
- w **2024** roku: 3,88% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2025** roku: 3,72% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2026** roku: 3,73% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2027** roku: 3,58% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2028** roku: 3,52% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2029** roku: 3,32% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2030** roku: 3,18% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2031** roku: 3,04% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%,
- w **2032** roku: 2,31% przy maksymalnym wskaźniku 6,47%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje,

że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

Z powyższych danych wynika, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik** określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

- III. Skład orzekający zauważa, że z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak wynika, że różnica między planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2019 wynosi **0,09%**, w roku 2020 wynosi **0,33%**, w roku 2021 wynosi **0,36%**.

W 2017 roku zaplanowano dochody majątkowe ze sprzedaży majątku (§§ 077, 087) w łącznej kwocie 312.065,00 zł. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych gminy Frysztak za okres od początku roku do dnia 30 września 2017 r. wynika, że powyższe dochody zostały wykonane w łącznej kwocie 8.280,04 zł (2,65% planu).

Zrealizowanie dochodów ze sprzedaży majątku na tak niskim poziomie, przy wykonaniu budżetu 2017 roku na poziomie wartości zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, skutkowałoby przekroczeniem wskaźnika spłaty w roku 2019.

W dniu 19 grudnia 2017 r. Skarbnik Gminy Frysztak przesłał wyjaśnienie dotyczące szacowanej realizacji dochodów i wydatków na koniec 2017 r. Z symulacji wieloletniej prognozy finansowej, dokonanej z przyjęciem tych danych, wynika, że wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie przekroczony.

Ze złożonych wyjaśnień wynika nadto, że na dzień 28 grudnia 2017 r. zaplanowano dokonanie zmian w budżecie na 2017 r. oraz w wieloletniej prognozie finansowej, polegających na zmniejszeniu planowanego deficytu o kwotę 200.000,00 zł oraz zwiększeniu rozchodów o kwotę 200.000,00 zł, w celu wcześniejszej spłaty części rozchodów zaplanowanych na 2019 r., co pozwoli na poprawę wskaźnika spłaty.

Skład orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2018 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

- IV. Skład orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Frysztak wieloletniej prognozy finansowej gminy Frysztak na lata 2018-2032, **po wprowadzeniu następujących zmian:**

1. Z zapisu § 2 oraz § 3 wyeliminować należy punkt 1 o treści „zawieranych na czas nieokreślony – brak” jako bezprzedmiotowy, w sytuacji gdy Rada Gminy Frysztak nie upoważnia Wójta Gminy Frysztak do zaciągania zobowiązań z tytułu umów

zawieranych na czas nieokreślony, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, ani do przekazania takiego upoważnienia kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

2. Zapisowi § 5 należy nadać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2018 r.”.
3. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa gminy Frysztak” dokonać należy poniższych zmian:
 - 1) W kolumnie 6 „Kwota długu” podać należy prawidłową kwotę długu w wierszu „Plan 3 kw. 2017”.
 - 2) W kolumnie 12.5 uzupełnić należy kwoty w wierszach 2018, 2019, 2020 tak, aby zachowana została reguła logiczna $12.5 = (12.3-12.3.1)+(12.4-12.4.1)$.
4. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dokonać należy zmiany polegającej na dostosowaniu kwoty limitu zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w wierszu 1.1.2.2.

Limit zobowiązań maksymalnie może być równy wydatkom zaplanowanym na rok 2018. W przypadku podpisania umowy na realizację wymienionego przedsięwzięcia, uznać należy, że zobowiązanie zostało zaciągnięte, a co za tym idzie limit zobowiązań wynosi 0,00 zł.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, skład orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa