



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P. Skowron
16.05.16.

URZĄD GMINY Frysztak
WPŁYNEŁO
dnia 13.05.2016
L.dz. 698/16 Zał.
Podpis *Garcuska*

UCHWAŁA Nr I/44/2016
z dnia 12 maja 2016 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Frysztak sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok, z uwzględnieniem uwag zawartych w punkcie VII uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 7 kwietnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr IV/124/2016 Wójta Gminy Frysztak z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2015 r.

Wójt Gminy Frysztak przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2015;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy na koniec 2015 roku;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2015 roku;

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2015 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2015 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2015 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Frysztak za 2015 r. przedłożone Radzie Gminy Frysztak, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2015 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na 2015 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 29.091.495,20 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 29.039.552,82 zł, co stanowi 99,82% wykonania planu.

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 28.014.868,23 zł i wykonano w kwocie 28.146.640,65 zł, tj. 100,47%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 1.076.626,97 zł i wykonano w kwocie 892.912,17 zł, tj. 82,93%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na rok 2015, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 28.797.128,56 zł, z tego wykonano kwotę 28.181.916,90 zł, co stanowi 97,86%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 26.257.969,68 zł i wykonano w kwocie 25.809.770,22 zł, tj. 98,29%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.539.158,88 zł i wykonano w kwocie 2.372.146,68 zł, tj. 93,42%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

III. Przychody budżetu gminy Frysztak zaplanowano na kwotę 1.215.522,32 zł, wykonano w kwocie 1.216.487,33 zł, tj. 100,07%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 1.509.888,96 zł wykonano w kwocie 1.509.888,96 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Frysztak planowano nadwyżkę w kwocie 294.366,64 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. **nadwyżka wyniosła 857.635,92 zł.**

IV. Łączne zadłużenie gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2015 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku wyniosło 13.543.123,97 zł, co stanowi 46,63% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. gmina Frysztak posiada **zobowiązania** na kwotę 13.543.123,97 zł, z tego: kredyty długoterminowe 13.543.123,86, **zobowiązania wymagalne** z tytułu dostaw towarów i usług 0,11 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Frysztak według stanu na koniec czwartego kwartału 2015 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.039.033,87 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2015 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 28.146.640,65 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 25.809.770,22 zł.

VII. Skład orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie opisowe po raz kolejny nie zawiera stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich (mimo że programy powyższe były realizowane przez gminę w 2015 r.), co jest wymagane przepisem art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych; natomiast zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, pokazano poprzez podanie planu oraz wykonania na dzień 31 grudnia 2015 r. bez ich szczegółowego opisanie.
2. W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2015 r., stanowiącym załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr IV/124/2016 Wójta Gminy Frysztak z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2015 r., ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, bez wskazania ich źródeł, poprzestając na określeniach: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z usług”, „wpływy z różnych dochodów” w następujących pozycjach:

- dział 750 rozdział 75023 § 0830, § 0970;
- dział 756 rozdział 75615 § 0690;
- dział 756 rozdział 75616 § 0690;
- dział 758 rozdział 75814 § 0970;
- dział 801 rozdział 80101 § 0690;
- dział 801 rozdział 80104 § 0970;
- dział 801 rozdział 80110 § 0970;
- dział 852 rozdział 85212 § 0690, § 0970;
- dział 852 rozdział 85295 § 0970;
- dział 926 rozdział 92604 § 0970.

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198).

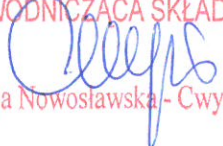
3. W 2015 roku dokonano wydatków:

- w § 4560 Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości:
 - w dziale 720 rozdziale 72095 w kwocie 2.490,00 zł;
 - w dziale 926 rozdziale 92604 w kwocie 13.722,00 zł;
- w § 4580 Pozostałe odsetki:
 - w dziale 700 rozdziale 70005 w kwocie 0,30 zł;
 - w dziale 750 rozdziale 75023 w kwocie 59,42 zł;
 - w dziale 921 rozdziale 92109 w kwocie 1,92 zł;
- w § 6667 Zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych:
 - w dziale 926 rozdziale 92604 w kwocie 35.981,82 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

 mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa