

**Uchwała Nr XXVI/146//2008
Rady Gminy Frysztak
z dnia 27 sierpnia 2008 roku**

**w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego
we Frysztaku poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 9 lit. „h” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z póź. zm.) oraz art.5c pkt 1 i art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z póź. zm.), biorąc pod uwagę małą liczbę dzieci, trudności powodowane prowadzeniem nauczania w klasach łączonych oraz koszty utrzymania szkoły,

po uzyskaniu pozytywnej opinii Ministra Edukacji Narodowej

Rada Gminy Frysztak uchwala co następuje:

§ 1

1. Z dniem 1 września 2008 roku przekształca się Szkołę Podstawową nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku poprzez likwidację podległej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim.
2. Zapewnia się uczniom klas I-III likwidowanej Szkoły Filialnej realizację obowiązku szkolnego w Szkole Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku.
3. Zapewnia się dzieciom 6-letnim z miejscowości Glinik Średni realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego w Przedszkolu Publicznym we Frysztaku.
4. Zobowiązuje się Wójta Gminy Frysztak do zapewnienia dowozu dzieciom 6-letnim do Przedszkola Publicznego we Frysztaku oraz uczniom klas I-III do Szkoły Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3

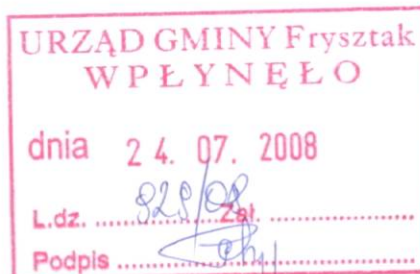
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Stanisław Armata



**MINISTER
EDUKACJI NARODOWEJ**



DKOW-1/MS-5010-46A/08

Warszawa, 2008- 07 - 16

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) po rozpatrzeniu zażalenia Przewodniczącego Rady Gminy Frysztak z dnia 19 marca 2008 r. na postanowienie Podkarpackiego Kuratora Oświaty Nr WNP/O-014/32/08 z dnia 13 marca 2008 r. negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im Józefa Wybickiego we Frysztaku poprzez likwidację podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim

postanawiam

uchylić zaskarżone postanowienie

i pozytywnie opiniuję zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2008 roku

Szkoły Podstawowej nr 1 im Józefa Wybickiego we Frysztaku

poprzez likwidację podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Frysztak, w dniu 28 lutego 2008 r. pismem Nr OW 431-4315/48/08 zawiadomił Podkarpackiego Kuratora Oświaty o podjęciu przez Radę Gminy Frysztak w dniu 27 lutego 2008 r. uchwały Nr XIX/108/2008 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im Józefa Wybickiego we Frysztaku poprzez likwidację podległych jej organizacyjnie szkół w Pułankach i w Gliniku Średnim i poprosił o wyrażenie pozytywnej opinii co do zamiaru przekształcenia szkoły. Uczniom likwidowanych szkół Rada Gminy zapewniła możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku, a dzieciom sześciolatniom – realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego w Przedszkolu Publicznym we Frysztaku.

Wójt wskazał, iż przyczyną zamiaru przekształcenia szkoły w nr 1 we Frysztaku są prognozy demograficzne, zgodnie z którymi liczba uczniów zamieszkałych w obwodzie Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim zmniejszy się z 23 dzieci w roku szkolnym 2008/2009 do 18 dzieci w roku szkolnym 2013/2014. Istotnym argumentem jest mała liczebność uczniów w poszczególnych klasach, która powoduje konieczność prowadzenia zajęć w klasach łączonych.

Szkoła Filialna w Gliniku Średnim jest szkołą o organizacji klas I – III z oddziałem przedszkolnym.

Przeniesienie uczniów z Glinika Średniego do Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku nie spowoduje zwiększenia liczby oddziałów (w roku szkolnym 2007/2008 w szkole funkcjonowało 6 oddziałów klas I – III). Zwiększy się natomiast liczebność oddziałów i wyniesie od 15 do 29 uczniów. Nauka będzie przebiegać na jedną zmianę.

Szkoła Podstawowa nr 1 we Frysztaku mieści się w wyremontowanym budynku. W bieżącym roku planowane jest oddanie do użytku łącznika pomiędzy budynkiem głównym a salą gimnastyczną, w wyniku czego powstaną cztery sale dydaktyczne oraz pomieszczenie na aulę. Szkoła posiada pracownię internetową, pracownię komputerową oraz pracownię multimedialną w bibliotece szkolnej. Obecnie szkoła nie posiada wyodrębnionej świetlicy szkolnej, ale dzieci dowożone oczekują na środek transportu w bibliotece szkolnej.

Gmina zapewni dzieciom z likwidowanej szkoły dowóz do szkoły we Frysztaku autobusem szkolnym wraz z opiekunem, którym dojeżdża również młodzież gimnazjalna z obwodu szkoły w Gliniku Średnim do Gimnazjum we Frysztaku. Autobus będzie zabierał dzieci spod budynku szkoły w Gliniku Średnim oraz na trasie przejazdu na wyznaczonych przystankach. Czas dojazdu z Glinika Średniego do szkoły we Frysztaku szacowany jest na około 10 minut.

Rodzice uczniów zostali, w ustawowym terminie, powiadomieni o zamiarze przekształcenia szkoły, który nie znalazł akceptacji wśród rodziców uczniów (9 rodziców odmówiło przyjęcia pisma informującego o zamiarze Rady Gminy Frysztak).

Podkarpacki Kurator Oświaty w dniu 13 marca 2008 r. wydał postanowienie znak: WNP/O-014/32/08 negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2008 r. Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim z klasami I – III i oddziałem przedszkolnym.

W uzasadnieniu postanowienia Kurator Oświaty stwierdził, m.in., że: 1) Szkoła Podstawowa w Gliniku Średnim posiada bazę dydaktyczną zapewniającą prawidłową realizację wszystkich zadań statutowych, w tym zastępczą salę gimnastyczną. 2) Położenie geograficzne miejscowości Glinik Średni sprawia, że w okresie zimowym występują duże utrudnienia komunikacyjne, ze względu na stan techniczny drogi (brak poboczy) pomiędzy szkołami w Gliniku i Frysztaku. 3) Szkoła we Frysztaku nie zorganizowała właściwej opieki dla uczniów dojeżdżających (brak świetlicy szkolnej). 4) Jeden rodzic nie został skutecznie poinformowany przez organ prowadzący szkołę o zamiarze jej likwidacji w ustawowym terminie.

Na postanowienie Podkarpackiego Kuratora Oświaty, Przewodniczący Rady Gminy Frysztak, w dniu 19 marca 2008 r. wniósł zażalenie (bez numeru) do Ministra Edukacji Narodowej. Zażalenie zostało wniesione w terminie.

Zdaniem Przewodniczącego Rady: 1) Kurator wskazał na utrudnienia komunikacyjne polegające na złym stanie drogi łączącej Glinik Średni z Frysztakiem i brak poboczy oraz na brak właściwej opieki dla uczniów dojeżdżających, nie przedstawiając w tej kwestii żadnych dowodów. 2) Podnosząc zarzut braku świetlicy w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku dla uczniów dojeżdżających, Kurator przywołał nieprawidłową podstawę prawną – § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola i szkół publicznych (Dz.U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) , który to paragraf nie istnieje. 3) Organ prowadzący dopełnił obowiązku zawiadomienia rodziców uczniów, którzy od 1 września 2009 r. zostaliby przeniesieni do szkoły we Frysztaku, o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim. W omówionym przez Kuratora przypadku, zawiadomiony (w formie pisemnej) został jeden z rodziców, który odmówił przyjęcia listu. Informację o braku powiadomienia przez organ prowadzący o zamiarze likwidacji szkoły, złożył do Kuratorium Oświaty w Rzeszowie, drugi z rodziców ucznia.

W dniu 26 marca 2008 r. Podkarpacki Kurator Oświaty postanowieniem, znak: WNP/O-014/32/1/08 sprostował oczywistą omyłkę i błąd komputerowy w uzasadnieniu postanowienia Podkarpackiego Kuratora Oświaty z dnia 13 marca 2008 r., znak: WNP/O-014/32/08 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku z dniem 1 września 2008 r. poprzez likwidację Szkoły Podstawowej w Gliniku Średnim z klasami I – III i oddziałem przedszkolnym. Omyłka dotyczyła, przywołanej w uzasadnieniu postanowienia, podstawy prawnej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola i szkół publicznych oraz źródła jego publikacji. Prawidłowy zapis powinien być następujący: „Zgodnie § 7 załącznika Nr 2 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola i szkół publicznych (Dz.U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 ze zmianami)...” .

Podkarpacki Kurator Oświaty w dniu 27 marca 2008 r. przekazując pismem Nr WNP/O/014/32/07 zażalenie Przewodniczącego Rady Gminy Frysztak z dnia 19 marca 2008 r. wskazał na przyczyny wydania negatywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim, do których należą: niespełnienie warunku nałożonego na organ prowadzący szkołę w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty dotyczącego obowiązku zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów (także z klas kończących szkołę w danym roku szkolnym); warunki nauki

i bezpieczeństwo uczniów z likwidowanej szkoły w szkole i przedszkolu, w których będą kontynuować naukę (w oddziale przedszkolnym w roku 2008/2009 będzie 28 dzieci).

Przewodniczący Rady Gminy Frysztak w piśmie z dnia 4 kwietnia 2008 r. dot. sprawy Nr WNP/O-014/32/07 zajął stanowisko wobec argumentów Kuratora Oświaty przekazanych do Ministerstwa Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 27 marca 2008 r. oraz stwierdził, że postanowienie Podkarpackiego Kuratora Oświaty z dnia z dnia 26 marca 2008 r. znak: WNP/O-014/32/1/08 w sprawie sprostowania oczywistej pomyłki w postanowieniu z dnia 13 marca 2008 r. zostało wydane z naruszeniem prawa, ponieważ sprostowanie dotyczyło mylnego zastosowaniu przepisu prawnego, co zgodnie z orzecznictwem sądowym nie może być przedmiotem sprostowania.

W postępowaniu przed organem II instancji, pismem z dnia 9 czerwca 2008 r. znak: OW.431-4315/52/2008, Wójt Gminy Frysztak uzupełnił dokumentację o informacje umożliwiające wydanie rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

Organ II instancji po analizie przedstawionego materiału dowodowego, co następuje:

Podjęmując rozstrzygnięcie w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku poprzez likwidację z dniem 31 sierpnia 2008 r. Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim, Kurator Oświaty powinien wziąć pod uwagę, że negatywna opinia w kwestii likwidacji szkoły publicznej powinna wskazywać na podstawę prawną nakładającą na organ prowadzący szkołę konkretny obowiązek związany z zapewnieniem dzieciom uczęszczającym do likwidowanej szkoły zrealizowania wszystkich tych uprawnień, które wynikają z norm prawnych zawartych w ustawie o systemie oświaty lub innych ustawach. Dopiero niewykonanie lub realna groźba niewykonania takiego konkretnego, wyraźnie wskazanego w ustawie obowiązku, mogłoby doprowadzić do odmowy wydania pozytywnej opinii. W przeciwnym wypadku należałoby przedstawić Kuratorowi Oświaty zarzut działania arbitralnego. Wyrazem prezentowanego stanowiska jest wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 czerwca 2005 r. sygn. akt. I SA/Wa 840/04, który orzekł w analogicznej sprawie dotyczącej postępowania w przedmiocie likwidacji przedszkola. Zbieżnie orzekł Trybunał Konstytucyjny w wyroku o sygnaturze K 29/2000 z 8 maja 2002 roku, który stwierdził, iż: „Opinia kuratora ma charakter rozstrzygnięcia celowego i może znajdować uzasadnienie w racjach i w przesłankach zawartych w prawie materialnym. Pod tym względem podlega ona też kontroli sądowej, co oznacza tym samym, że muszą istnieć jej prawne kryteria.”

W wyniku postępowania wyjaśniającego, organ odwoławczy stwierdził, że nie zaistniały przesłanki warunkujące wydanie negatywnej opinii w kwestii zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku poprzez likwidację z dniem 31 sierpnia 2008 r. Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim.

Rada Gminy we Frysztaku w uchwale Nr XIX/108/2008 z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Józefa Wyblickiego we Frysztaku wskazała, iż dzieci z klas I - III likwidowanej szkoły będą mogły kontynuować naukę w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku, a dzieci z oddziału przedszkolnego – w Przedszkolu Publicznym we Frysztaku.

Organ prowadzący w ustawowym terminie zawiadomił rodziców uczniów oddziału przedszkolnego oraz klas I i II o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim, poprzez dostarczenie do rąk własnych lub wysłanie drogą pocztową, w dniach 27 – 28 lutego 2008 r., pism informujących o zamiarze Rady Gminy. 9 rodziców odmówiło przyjęcia listu. Rodzice uczniów klas III nie zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły, ponieważ ich dzieci, ze względu na stopień organizacji Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim (klasy I – III i oddział przedszkolny), w roku szkolnym 2008/2009 będą kontynuować naukę w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku niezależnie od losów szkoły w Gliniku Średnim. Organ II instancji uznał, że rodzice zostali zawiadomieni w ustawowym terminie o zamiarze likwidacji szkoły.

Argumentacja Kuratora Oświaty przywołana w postanowieniu Nr WNP/O-014/32/08 z dnia 13 marca 2008 r. negatywnie opiniującym zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim wskazuje na utrudnienia komunikacyjne w okresie zimowym pomiędzy szkołami w Gliniku Średnim i we Frysztaku, będące skutkiem złego stanu technicznego drogi łączącej obie miejscowości oraz ze względu na brak

zorganizowania właściwej opieki dla uczniów dojeżdżających do szkoły we Frysztaku, w której nie ma świetlicy szkolnej. W piśmie z dnia 27 marca 2008 r. Nr WNP/O/014/32/07 Kurator wskazał ponadto na warunki nauki dzieci sześciolatków z likwidowanej szkoły w przedszkolu, w którym będą realizować obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego.

W postępowaniu odwoławczym, organ II instancji stwierdził, iż zarzuty Kuratora Oświaty nie mają uzasadnienia w stanie faktycznym, ponieważ:

W wyniku przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku przez likwidację szkół filialnych w Gliniku Średnim i w Pułankach, od roku szkolnego 2008/2009, nie wzrosła liczba oddziałów w szkole we Frysztaku, zwiększy się tylko ich liczebność i będzie wynosić od 15 do 29 uczniów. Zostanie zachowane nauczanie na jedną zmianę, natomiast uczniowie nie będą się uczyć w klasach łączonych, co przyczyni się do poprawienia warunków ich nauki.

Na trasie Glinik Średni – Frysztak organizowany jest przez Gminę Frysztak dowóz autobusem szkolnym dla młodzieży gimnazjalnej i uczniów klas IV – VI szkoły podstawowej. Uczniowie klas I – III i dzieci z oddziału przedszkolnego będą dowożone tą samą drogą. W celu zapewnienia bezpieczeństwa uczniom dowożonym, organ prowadzący zapewnił opiekę osób dorosłych w autobusach. Uczniowie będą zabierani spod szkoły w Gliniku Średnim oraz z przystanków autobusowych znajdujących się na trasie autobusu. Zjazd dla autobusu szkolnego mieści się na placu przyszkolnym Szkoły Podstawowej i Gimnazjum we Frysztaku, w związku z czym dzieci nie muszą przechodzić przez jezdnię. Szkoła Filialna w Gliniku Średnim jest oddalona od szkoły we Frysztaku o około 2,2 km. Najdłuższa droga dziecka z domu do szkoły we Frysztaku wyniesie 4 km. Czas dojazdu do szkoły wynosi około 10 minut. Czas oczekiwania na rozpoczęcie zajęć będzie wynosił około 30 minut, a na odwiezienie po skończonych zajęciach – około 50 minut. Maksymalny czas pobytu dzieci w szkole wyniesie około 6,5 godziny.

Zgodnie z zatwierdzonym arkuszem organizacji na rok szkolny 2008/2009 w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku zabezpieczone zostały godziny dla wychowawcy świetlicy, w której czas pracy nauczyciela będzie dostosowany do przywozu i dowozu dzieci. Ponadto w szkole czynna jest biblioteka z czytelnią w godzinach 7:30 – 13:30, w której uczniowie mogą oczekiwać na zajęcia lekcyjne lub na odwiezienie po skończonych zajęciach.

Przedszkole Publiczne we Frysztaku posiada 4 oddziały. Oddział sześciolatków w roku szkolnym 2008/2009 będzie liczył 25 dzieci. Dzieci sześciolatków realizują podstawę programową w przedszkolu przez 5 godzin dziennie (od 8:00 do 13:00). Dla dzieci ze szkoły w Gliniku Średnim Gmina zorganizuje dowóz wraz z opieką. Czas pobytu dzieci poza domem będzie uzależniony od ewentualnego korzystania przez dzieci z obiadu w stołówce przedszkolnej i nie przekroczy 7 godzin w ciągu dnia.

Organ II instancji stwierdził, iż nie zaistniały przesłanki formalno – prawne do wydania negatywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim.

Kurator nie zgłaszał zastrzeżeń do kwestii warunków nauki w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku i na podstawie wyjaśnień strony, organ II instancji uznał, że przeniesienie dzieci ze Szkoły Filialnej w Gliniku Średnim do szkoły we Frysztaku wpłynie na poprawę warunków ich nauki, ze względu na eliminację nauczania w klasach łączonych.

Wobec braku przesłanek do wyrażenia negatywnej opinii, Minister Edukacji Narodowej orzekł jak w sentencji.

Postanowienie jest ostateczne.

Na postanowienie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wniesiona za pośrednictwem Ministra Edukacji Narodowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia.



w/z MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Zbigniew Marciniak
Zbigniew Marciniak

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Frysztak
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Frysztak
- 3) Podkarpacki Kurator Oświaty