

**Uchwała Nr XXVI/145/2008
Rady Gminy Frysztak
z dnia 27 sierpnia 2008 roku**

**w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego
we Frysztaku poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Pułankach.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 9 lit. „h” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z póź. zm.) oraz art.5c pkt 1 i art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z póź. zm.), biorąc pod uwagę małą liczbę dzieci, trudności powodowane prowadzeniem nauczania w klasach łączonych oraz koszty utrzymania szkoły,

po uzyskaniu pozytywnej opinii Ministra Edukacji Narodowej

Rada Gminy Frysztak uchwała co następuje:

§ 1

1. Z dniem 1 września 2008 roku przekształca się Szkołę Podstawową nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku poprzez likwidację podległej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Pułankach.
2. Zapewnia się uczniom klas I-III likwidowanej Szkoły Filialnej realizację obowiązku szkolnego w Szkole Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku.
3. Zapewnia się dzieciom 6-letnim z miejscowości Pułanki realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego w Przedszkolu Publicznym we Frysztaku.
4. Zobowiązuje się Wójta Gminy Frysztak do zapewnienia dowozu dzieciom 6-letnim do Przedszkola Publicznego we Frysztaku oraz uczniom klas I-III do Szkoły Podstawowej nr 1 im. Józefa Wybickiego we Frysztaku.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3

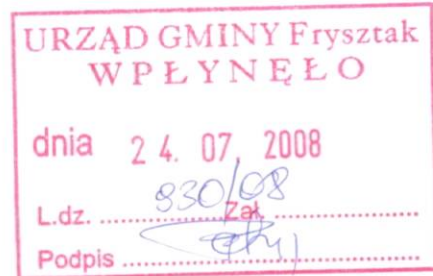
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

PRZEWODNICZĄCY RADY


mgr Stanisław Armata



**MINISTER
EDUKACJI NARODOWEJ**



DKOW-1/MS-5010-46B/08

Warszawa, 2008- 07-16

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) po rozpatrzeniu zażalenia Przewodniczącego Rady Gminy Frysztak z dnia 19 marca 2008 r. na postanowienie Podkarpackiego Kuratora Oświaty Nr WNP/O-014/32/08 z dnia 13 marca 2008 r. negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im Józefa Wybickiego we Frysztaku poprzez likwidację podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Pułankach

postanawiam

uchylić zaskarżone postanowienie

i pozytywnie opiniuję zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2008 roku

Szkoły Podstawowej nr 1 im Józefa Wybickiego we Frysztaku

poprzez likwidację podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Pułankach.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Frysztak, w dniu 28 lutego 2008 r. pismem Nr OW 431-4315/48/08 zawiadomił Podkarpackiego Kuratora Oświaty o podjęciu przez Radę Gminy Frysztak w dniu 27 lutego 2008 r. uchwały Nr XIX/108/2008 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im Józefa Wybickiego we Frysztaku poprzez likwidację podległych jej organizacyjnie szkół w Pułankach i w Gliniku Średnim i poprosił o wyrażenie pozytywnej opinii co do zamiaru przekształcenia szkoły. Uczniom likwidowanych szkół Rada Gminy zapewniła możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku, a dzieciom sześciolatniom – realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego w Przedszkolu Publicznym we Frysztaku.

Wójt wskazał, iż przyczyną zamiaru przekształcenia szkoły w nr 1 we Frysztaku są prognozy demograficzne, zgodnie z którymi liczba uczniów zamieszkałych w obwodzie Szkoły Filialnej w Pułankach zmniejszy się z 32 dzieci w roku szkolnym 2007/2008 do 14 dzieci w roku szkolnym 2013/2014. Istotnym argumentem jest mała liczebność uczniów w poszczególnych klasach, która powoduje konieczność prowadzenia zajęć w klasach łączonych.

Szkoła Filialna w Pułankach jest szkołą o organizacji klas I – III z oddziałem przedszkolnym.

Przeniesienie uczniów z Pułanek do Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku nie spowoduje zwiększenia liczby oddziałów (w roku szkolnym 2007/2008 w szkole funkcjonowało 6 oddziałów klas I – III). Zwiększy się natomiast liczebność oddziałów i wyniesie od 15 do 29 uczniów. Nauka będzie przebiegać na jedną zmianę.

Szkoła Podstawowa nr 1 we Frysztaku mieści się w wyremontowanym budynku. W bieżącym roku planowane jest oddanie do użytku łącznika pomiędzy budynkiem głównym a salą gimnastyczną, w wyniku czego powstaną cztery sale dydaktyczne oraz pomieszczenie na aulę. Szkoła posiada pracownię internetową, pracownię komputerową oraz pracownię multimedialną w bibliotece szkolnej. Obecnie szkoła nie posiada wyodrębnionej świetlicy szkolnej, ale dzieci dowożone oczekują na środek transportu w bibliotece szkolnej.

Gmina zapewni dzieciom z likwidowanej szkoły dowóz do szkoły we Frysztaku autobusem szkolnym wraz z opiekunem, którym dojeżdża również młodzież gimnazjalna z obwodu szkoły w Pułankach do Gimnazjum we Frysztaku. Szkoła filialna w Pułankach jest oddalona od szkoły we Frysztaku o około 1,5 km. Czas dojazdu z Pułanek do szkoły we Frysztaku szacowany jest na około 10 minut.

Rodzice uczniów zostali, w ustawowym terminie, powiadomieni o zamiarze przekształcenia szkoły.

Podkarpacki Kurator Oświaty w dniu 13 marca 2008 r. wydał postanowienie znak: WNP/O-014/32/08 negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2008 r. Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Pułankach z klasami I – III i oddziałem przedszkolnym.

W uzasadnieniu postanowienia Kurator Oświaty stwierdził, że organ prowadzący nie dopełnił obowiązku wynikającego z art. 59 ust.1 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym obowiązany jest do zawiadomienia rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji. Rodzice uczniów klas III nie zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły z uwagi na fakt, że od roku szkolnego 2008/2009, bez względu na los Szkoły Filialnej w Pułankach, będą uczniami Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku.

Na postanowienie Podkarpackiego Kuratora Oświaty, Przewodniczący Rady Gminy Frysztak, w dniu 19 marca 2008 r. wniósł zażalenie (bez numeru) do Ministra Edukacji Narodowej. Zażalenie zostało wniesione w terminie.

Zdaniem Przewodniczącego Rady organ prowadzący zwracając się o opinię w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku spełnił wszelkie wymogi, które warunkują wydanie pozytywnej opinii przez Kuratora Oświaty. O zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej w Pułankach zawiadomiono wszystkich rodziców uczniów, co do których zachodzi taki obowiązek. Stosując zasadę celowości i pragmatyzmu, organ prowadzący zawiadomił o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, których dzieci miałyby uczęszczać do likwidowanej szkoły filialnej w roku szkolnym 2008/2009, a więc rodziców uczniów klas I i II oraz oddziału przedszkolnego. Upewniono się także, że w klasach III nie ma uczniów, którym grozi niezyskanie promocji do klasy IV, co pozwoliło na stwierdzeniu, że wszyscy uczniowie klas III, niezależnie od losów szkoły filialnej w Pułankach będą uczniami klasy IV Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku.

Podkarpacki Kurator Oświaty w dniu 27 marca 2008 r. przekazując pismem Nr WNP/O/014/32/2/07 zażalenie Przewodniczącego Rady Gminy Frysztak z dnia 19 marca 2008 r. utrzymał stanowisko zawarte w postanowieniu z dnia 13 marca 2008 r.

Przewodniczący Rady Gminy Frysztak w piśmie z dnia 2 kwietnia 2008 r. dot. sprawy Nr WNP/O-014/32/2/07 stwierdził, iż Podkarpacki Kurator Oświaty nie odniósł się merytorycznie do zarzutów postawionych wydanemu postanowieniu w sprawie likwidacji Szkoły Filialnej w Pułankach i nie podał podstaw stanowiska w kwestii spełnienia wymogu poinformowania rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły.

W postępowaniu przed organem II instancji, pismem z dnia 9 czerwca 2008 r. znak: OW.431-4315/52/2008, Wójt Gminy Frysztak uzupełnił dokumentację o informacje umożliwiające wydanie rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

Organ II instancji po analizie przedstawionego materiału dowodowego, co następuje:

Podjęwszy rozstrzygnięcie w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Frysztaku poprzez likwidację z dniem 31 sierpnia 2008 r. Szkoły Filialnej w Pułankach, Kurator Oświaty powinien wziąć pod uwagę, że negatywna opinia w kwestii likwidacji szkoły publicznej powinna wskazywać na podstawę prawną nakładającą na organ prowadzący szkołę konkretny obowiązek związany z zapewnieniem dzieciom uczęszczającym do likwidowanej szkoły zrealizowania wszystkich tych uprawnień, które wynikają z norm prawnych zawartych w ustawie o systemie oświaty lub innych ustawach. Dopiero niewykonanie lub realna groźba niewykonania takiego konkretnego, wyraźnie wskazanego w ustawie obowiązku, mogłoby doprowadzić do odmowy wydania pozytywnej opinii. W przeciwnym wypadku należałoby przedstawić Kuratorowi Oświaty zarzut działania arbitralnego. Wyrazem prezentowanego stanowiska jest wyrok

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 czerwca 2005 r. sygn. akt. I SA/Wa 840/04, który orzekł w analogicznej sprawie dotyczącej postępowania w przedmiocie likwidacji przedszkola. Zbieżnie orzekł Trybunał Konstytucyjny w wyroku o sygnaturze K 29/2000 z 8 maja 2002 roku, który stwierdził, iż: „Opinia kuratora ma charakter rozstrzygnięcia celowego i może znajdować uzasadnienie w racjach i w przesłankach zawartych w prawie materialnym. Pod tym względem podlega ona też kontroli sądowej, co oznacza tym samym, że muszą istnieć jej prawne kryteria.”

W wyniku postępowania wyjaśniającego, organ odwoławczy stwierdził, że nie zaistniały przesłanki warunkujące wydanie negatywnej opinii w kwestii zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Fryszaku poprzez likwidację z dniem 31 sierpnia 2008 r. Szkoły Filialnej w Pułankach.

Rada Gminy we Fryszaku w uchwale Nr XIX/108/2008 z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Józefa Wyblickiego we Fryszaku wskazała, iż dzieci z klas I - III likwidowanej szkoły będą mogły kontynuować naukę w Szkole Podstawowej nr 1 we Fryszaku, a dzieci z oddziału przedszkolnego – w Przedszkolu Publicznym we Fryszaku.

Organ prowadzący w ustawowym terminie zawiadomił rodziców uczniów oddziału przedszkolnego oraz klas I i II o zamiarze likwidacji Szkoły Filialnej w Pułankach, poprzez dostarczenie do rąk własnych lub wysłanie drogą pocztową, w dniach 27 – 28 lutego 2008 r., pism informujących o zamiarze Rady Gminy. 2 rodziców odmówiło przyjęcia listu. Rodzice uczniów klas III nie zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły, ponieważ ich dzieci, ze względu na stopień organizacji Szkoły Filialnej w Pułankach (klasy I – III i oddział przedszkolny), w roku szkolnym 2008/2009 będą kontynuować naukę w Szkole Podstawowej nr 1 we Fryszaku niezależnie od losów szkoły w Pułankach.

Organ II instancji prezentuje stanowisko wynikające z orzecznictwa administracyjnego (m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 stycznia 2006 r. sygn. akt I S.A./Wa 1693/2004), że opinia Kuratora Oświaty, o której mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty wyraża stanowisko tego organu w przedmiocie likwidacji szkoły, a nie stanowi oceny czy zostały spełnione warunki przewidziane w art. 59 ust. 1 tej ustawy do likwidacji szkoły. Kurator nie wydaje opinii w przedmiocie wykonania obowiązków określonych w powołanych przepisach, ale opiniuje sam zamiar likwidacji szkoły. Kurator Oświaty będąc organem odpowiedzialnym za realizację polityki oświatowej państwa na terenie województwa, wydając przedmiotową opinię jest obowiązany przede wszystkim kierować się dostępnością edukacji w poszczególnych rejonach gminnych oraz odpowiednim poziomem nauczania w szkołach.

Argumentacja Kuratora Oświaty przywołana w postanowieniu Nr WNP/O-014/32/08 z dnia 13 marca 2008 r. negatywnie opiniującym zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Fryszaku poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Pułankach nie wskazuje na zagrożenie wykonania przez organ prowadzący obowiązków związanych z zapewnieniem uczniom likwidowanej szkoły zrealizowania wszystkich uprawnień, które wynikają z norm prawnych zawartych w ustawie o systemie oświaty lub innych ustawach.

Organ II instancji stwierdził, że w wyniku przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 we Fryszaku przez likwidację szkół filialnych w Gliniku Średnim i w Pułankach, od roku szkolnego 2008/2009, nie wzrośnie liczba oddziałów w szkole we Fryszaku, zwiększy się tylko ich liczebność i będzie wynosić od 15 do 29 uczniów. Zostanie zachowane nauczanie na jedną zmianę, natomiast uczniowie nie będą się uczyć w klasach łączonych, co przyczyni się do poprawienia warunków ich nauki. Na trasie Pułanki – Fryszak organizowany jest przez Gminę Fryszak dowóz autobusem szkolnym dla młodzieży gimnazjalnej i uczniów klas IV – VI szkoły podstawowej. W celu zapewnienia bezpieczeństwa uczniom dowożonym, organ prowadzący zapewnił opiekę osób dorosłych w autobusach. Zajazd dla autobusu szkolnego mieści się na placu przyszkolnym Szkoły Podstawowej i Gimnazjum we Fryszaku, w związku z czym dzieci nie muszą przechodzić przez jezdnię. Szkoła Filialna w Pułankach jest oddalona od szkoły we Fryszaku o około 1,5 km. Najdłuższa droga dziecka z domu do szkoły we Fryszaku wyniesie 3 km. Czas dojazdu do szkoły wynosi około 10 minut. Czas oczekiwania na rozpoczęcie zajęć będzie wynosił około 30 minut, a na odwiezienie po skończonych zajęciach – około 50 minut. Maksymalny czas pobytu dzieci w szkole wyniesie około 6,5 godziny.

Zgodnie z zatwierdzonym arkuszem organizacji na rok szkolny 2008/2009 w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku zabezpieczone zostały godziny dla wychowawcy świetlicy, w której czas pracy nauczyciela będzie dostosowany do przywozu i dowozu dzieci. Ponadto w szkole czynna jest biblioteka z czytelnią w godzinach 7:30 – 13:30, w której uczniowie mogą oczekiwać na zajęcia lekcyjne lub na odwiezienie po skończonych zajęciach.

Przedszkole Publiczne we Frysztaku posiada 4 oddziały. Oddział sześciolatków w roku szkolnym 2008/2009 będzie liczył 25 dzieci. Dzieci sześciolatki realizują podstawę programową w przedszkolu przez 5 godzin dziennie (od 8:00 do 13:00). Dla dzieci ze szkoły w Pułankach Gmina zorganizuje dowóz wraz z opieką. Czas pobytu dzieci poza domem będzie uzależniony od ewentualnego korzystania przez dzieci z obiadu w stołówce przedszkolnej i nie przekroczy 7 godzin w ciągu dnia.

Organ II instancji stwierdził, iż nie zaistniały przesłanki formalno – prawne do wydania negatywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Filialnej w Pułankach.

Kurator nie zgłaszał zastrzeżeń do kwestii warunków nauki w Szkole Podstawowej nr 1 we Frysztaku i na podstawie wyjaśnień strony, organ II instancji uznał, że przeniesienie dzieci ze Szkoły Filialnej w Pułankach do szkoły we Frysztaku wpłynie na poprawę warunków ich nauki, ze względu na eliminację nauczania w klasach łączonych.

Wobec braku przesłanek do wyrażenia negatywnej opinii, Minister Edukacji Narodowej orzekł jak w sentencji.

Postanowienie jest ostateczne.

Na postanowienie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wniesiona za pośrednictwem Ministra Edukacji Narodowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia.



W/Z MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Zbigniew Marciniak
Zbigniew Marciniak

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Frysztak
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Frysztak
- 3) Podkarpacki Kurator Oświaty