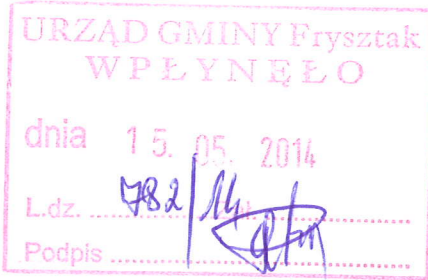




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr II/35 /2014

z dnia 14 maja 2014 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

*P. Skarbnik*  
*16.05.14.*

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Frysztak sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113 ze zm.)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok, z uwagami zawartymi w punkcie VIII uzasadnienia.

**UZASADNIENIE**

- I. W dniu 2 kwietnia 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr III/272/2014 Wójta Gminy Frysztak z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2013 r.

Wójt Gminy Frysztak przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
  - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013;
  - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2013;
  - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy na koniec 2013 roku;

- Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013;
  - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013;
  - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2013 roku;
  - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2013 roku;
  - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013;
  - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2013 roku;
  - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2013 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Frysztak za 2013 r. przedłożone Radzie Gminy Frysztak, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2013 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Wyżej wymienione sprawozdania za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wyko-

niania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),

- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku),
- wielkości zrealizowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku).

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

## II. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na 2013 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 31.610.509,98 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 30.790.970,19 zł, co stanowi 97,40% wykonania planu.

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 27.810.285,90 zł i wykonano w kwocie 27.673.291,09 zł, tj. 99,50%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 3.800.224,08 zł i wykonano w kwocie 3.117.679,10 zł, tj. 82,03%.

Otrzymana dotacja na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wyniosła 4.396.038,59 zł, co stanowiło 99,86% planu.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

## III. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na rok 2013, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 29.809.164,80 zł, z tego wykonano kwotę 28.643.940,69 zł, co stanowi 96,09%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 26.115.674,45 zł i wykonano w kwocie 25.264.886,51 zł, tj. 96,74%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.693.490,35 zł i wykonano w kwocie 3.379.054,18 zł, tj. 91,48%.

Wielkość wydatków na zadania zlecone wyniosła 100,00% przyznanej dotacji.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

## IV. Przychody budżetu Gminy Frysztak zaplanowano na kwotę 2.020.000,00 zł, wykonano w kwocie 2.020.000,00 zł, tj. 100,00%.

**Rozchody** budżetu planowane w kwocie 3.821.345,18 zł wykonano w kwocie 3.821.345,18 zł, tj. 100,00%.

W budżecie Gminy Frysztak planowano nadwyżkę w kwocie 1.801.345,18 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r. **nadwyżka wyniosła 2.147.029,50 zł.**

**V. Łączne zadłużenie** Gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2013 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku wyniosło 14.958.669,45 zł, co stanowi **48,58%** wykonanych dochodów.

**VI.** Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r. Gmina Frysztak posiada **zobowiązania** na kwotę 14.958.669,45 zł, w tym **zobowiązania wymagalne** w wysokości 7.099,83 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych Gminy Frysztak według stanu na koniec czwartego kwartału 2013 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 993.604,15 zł.

**VII.** Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2013 roku:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 25.264.886,51 zł,
- dochody bieżące wykonano w kwocie 27.673.291,09 zł.

**VIII.** Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie opisowe nie zawiera stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

2. W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2013 r., stanowiącym załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr III/272/2014 Wójta Gminy Frysztak z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2013 r., ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, w wielu pozycjach bez wskazania ich źródeł, poprzestając na określeniach: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z usług”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”. Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r., Nr 80, poz. 526 ze zm.).

3. W 2013 roku dokonano wydatków:

- w § 4560 Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75023 Urzędy gmin w kwocie 49,00 zł;
- w § 4580 Pozostałe odsetki:
  - w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa rozdziale 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami w kwocie 0,02 zł;

- w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75023 Urzędy gmin w kwocie 89,59 zł;
- w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg w kwocie 17,95 zł;
- w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego rozdziale 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby w kwocie 11,67 zł;
- w § 6660 Zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych, w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75023 Urzędy gmin w kwocie 161,50 zł.


Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

4. Uzyskane wpływy z tytułu podatku rolnego od osób fizycznych i prawnych wyniosły łącznie 695.614,15 zł, natomiast wykonane wydatki z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej (dział 010 rozdział 01030 paragraf 2850) wyniosły 13.894,96 zł.

Zgodnie z dyspozycją art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 927 ze zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
  
 mgr Alicja Nowosiławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa

