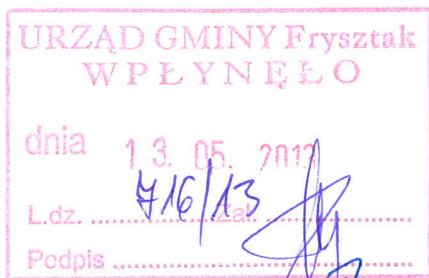




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr II/ 25 /2013

z dnia 10 maja 2013 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Frysztak sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 29 marca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr III/193/2013 Wójta Gminy Frysztak z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2012 r.

Wójt Gminy Frysztak przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2012,
 - Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy na koniec 2012 roku,

- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
 - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
 - Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń według stanu na koniec czwartego kwartału 2012 roku,
 - Rb-N sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2012 roku,
 - Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2012 roku,
 - Rb-50 sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2012 roku,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2012 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Frysztak za 2012 r. przedłożone Radzie Gminy Frysztak, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2012 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2012 r., stanowiącym załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr III/193/2013 Wójta Gminy Frysztak z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie przedłożenia Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2012 r., zawarto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej.

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r., Nr 80, poz. 526 ze zm.).

Skład Orzekający stwierdził, że w części tabelarycznej przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok w wielu działach nie określono źródeł dochodów:

- w działach: 700 Gospodarka mieszkaniowa rozdz. 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami; 750 Administracja publiczna rozdz. 75023 Urzędy gmin; 758 Różne rozliczenia rozdz. 75814 Różne rozliczenia finansowe; 801 Oświata i wychowanie rozdz. 80101 Szkoły podstawowe, rozdz. 80110 Gimnazja, rozdz. 80113 Dozowanie uczniów do szkół; 852 Pomoc społeczna rozdz. 85212 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego, rozdz. 85295 Pozostała działalność; 926 Kultura fizyczna i sport rozdz. 92604 Instytucje kultury fizycznej – poprzez określenie „wpływy z różnych dochodów”;
- w działach: 750 Administracja publiczna rozdz. 75011 Urzędy wojewódzkie, 75023 Urzędy gmin; 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem rozdz. 75618 Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw; 801 Oświata i wychowanie rozdz. 80101 Szkoły podstawowe, rozdz. 80110 Gimnazja; 852 Pomoc społeczna rozdz. 85212 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego – poprzez określenie „wpływy z różnych opłat”;
- w działach: 750 Administracja publiczna rozdz. 75023 Urzędy gmin, rozdz. 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego – poprzez określenie „wpływy z usług”.

Skład Orzekający stwierdził ponadto, że sprawozdanie opisowe nie zawiera: zmian w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi ani stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Wyżej wymienione sprawozdania za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rzą-

- dowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
 - wielkości planowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku),
 - wielkości zrealizowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku).

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

II. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na 2012 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 29.028.902,63 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 29.101.300,94 zł, co stanowi 100,24% wykonania planu.

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 27.120.859,38 zł i wykonano w kwocie 27.328.148,69 zł, tj. 100,76%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 1.908.043,25 zł i wykonano w kwocie 1.773.152,25 zł, tj. 92,93%.

Otrzymana dotacja na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wyniosła 4.391.898,31 zł, co stanowiło 99,92% planu.

III. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Frysztak budżet na rok 2012, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 27.451.048,91 zł, z tego wykonano kwotę 26.973.413,74 zł, co stanowi 98,26%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 25.582.921,86 zł i wykonano w kwocie 25.284.135,29 zł, tj. 98,83%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 1.868.127,05 zł i wykonano w kwocie 1.689.278,45 zł, tj. 90,42%.

Wielkość wydatków na zadania zlecone wyniosła 100,00% przyznanej dotacji.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

IV. Przychody budżetu Gminy Frysztak zaplanowano na kwotę 1.393.491,46 zł, wykonano w kwocie 1.393.491,46 zł, tj. 100,00%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 2.971.345,18 zł wykonano w kwocie 2.971.345,18 zł, tj. 100,00%.

W budżecie Gminy Frysztak planowano nadwyżkę w kwocie 1.577.853,72 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. **nadwyżka wyniosła 2.127.887,20 zł.**

V. Łączne zadłużenie Gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2012 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz

gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku wyniosło 17.253.691,17 zł, co stanowi **59,28%** wykonanych dochodów.

- VI. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. Gmina Frysztak posiada **zobowiązania** na kwotę 17.253.691,17 zł, w tym **zobowiązania wymagalne** w wysokości 776,37 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych Gminy Frysztak według stanu na koniec czwartego kwartału 2012 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 835.657,83 zł.

- VII. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2012 roku:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 25.284.135,29 zł,
- dochody bieżące wykonano w kwocie 27.328.148,69 zł.

- VIII. Skład Orzekający stwierdził dokonanie wydatków w § 4580 Pozostałe odsetki:

- w dziale 710 Działalność usługowa rozdziale 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego w kwocie 2.891,41 zł;
- w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75023 Urzędy gmin w kwocie 239,63 zł;
- w dziale 758 Różne rozliczenia rozdziale 75814 Różne rozliczenia finansowe w kwocie 15,30 zł;
- w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg w kwocie 10,01 zł;
- w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego rozdziale 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby w kwocie 49,54 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

- IX. Skład Orzekający zauważa, że uzyskane wpływy z tytułu podatku rolnego od osób fizycznych i prawnych wyniosły łącznie 730.733,18 zł, natomiast wykonane wydatki z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej (dział 010 rozdział 01030 paragraf 2850) wyniosły 14.479,78 zł.

Zgodnie z dyspozycją art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 927 ze zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

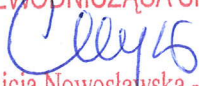
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Frysztak
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU


mgr Alicja Nowosławska - Cwynar