



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY Frysztak  
W PŁYŃĘŁO

dnia 10. 12. 2012

L.dz. 2294/12...Załącznik

10. 12. 2012 r. *[Signature]*

*P. Szwabowski*

w sprawie **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Frysztak na 2013 rok.**

**U C H W A Ł A Nr II / 11 / 2012**

**z dnia 7 grudnia 2012 roku**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar                      przewodnicząca
2. Janusz Mularz                                      członek
3. Waldemar Witalec                                członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Frysztak na 2013 rok – działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt, **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

W dniu 19 listopada 2012 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr III/170/2012 Wójta Gminy Frysztak z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Frysztak na 2013 rok. Projekt uchwały budżetowej Gminy Frysztak na 2013 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi stanowi załącznik do zarządzenia.

Szczegółowość projektu budżetu przedłożonego przez Wójta Gminy Frysztak, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr L/328/2010 Rady Gminy Frysztak z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Frysztak na 2013 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi odpowiada powyższemu wymogom.

Przedłożony projekt może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Frysztak uchwały budżetowej na 2013 r. **po uwzględnieniu następujących uwag:**

1. W § 1 uchwały w zakresie planu dochodów odesłano do tabeli, która zawiera podział dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów, i w zasadzie według źródeł z tym, że w przypadku:
  - działu 852 rozdziału 85295 § 0970 Wpływy z różnych dochodów w kwocie 3.600,00 zł,

- działu 900 rozdziału 90003 Oczyszczanie miast i wsi § 0690 Wpływy z różnych opłat w kwocie 600.000,00 zł,  
nie wskazano konkretnego źródła dochodów bieżących.

Ujęcie powyższe, niewskazujące konkretnego źródła dochodów, narusza art. 235 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowiący, że w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Określenie „wpływy z różnych dochodów, wpływy z różnych opłat” nie pozwala na ocenę dopuszczalności planowania dochodów, zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2012 r., Nr 80 poz. 526 ze zm.). W uchwale budżetowej należy wskazać konkretne źródła dochodów we wskazanych wyżej przypadkach.

2. W § 4 ust. 2 pkt. 2 projektu uchwały budżetowej na 2013 rok oraz w dziale 758 rozdziale 75818 zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 56.000,00 zł.

Zgodnie natomiast z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości **nie mniejszej niż 0,5%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Mając na względzie powołany zapis ustawy, wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe winna wynosić nie mniej niż 56.381,40 zł.

3. W tabelach Nr 1 i 2 po stronie dochodów i wydatków w dziale 900 rozdziale 90020 zaplanowano środki z opłat produktowych w kwocie 200,00 zł.

Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r., Nr 90, poz. 6072 ze zm.) środki pochodzące z opłat produktowych za opakowania, powiększone o przychody z oprocentowania, przekazywane są wojewódzkiemu funduszowi ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a następnie gminom, proporcjonalnie do ilości odpadów opakowaniowych przekazanych do odzysku i recyklingu, wykazanych w sprawozdaniach, o których mowa w art. 35 ust. 1 i 4 ustawy.

W związku z uchyceniem art. 29 ust. 5 przez art. 5 pkt. 2 lit. b) ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych ustaw (Dz. U. Nr 215, poz. 1664) dochody te nie muszą być przeznaczane na ściśle określone wydatki.

4. W tabeli Nr 2 „Planowane wydatki budżetu na 2013 r.” w dziale 900 rozdziale 90003 zaplanowano wydatki w kwocie 600.000,00 zł na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Kwota powyższa została w całości zaklasyfikowana do § 4300 Zakup usług pozostałych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

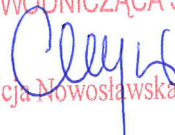
W związku z powyższym należy zaplanować wydatki na obsługę administracyjną.

5. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na placówki wsparcia dziennego (rozdział 85203).  
Zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2012 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 ze zm.) placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.
6. W załączniku Nr 1 „Dotacje udzielone w 2013 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych”, wprowadzić należy następujące zmiany:
- 1) Zaplanowanie dotacji przedmiotowej dla Gminnego Zakładu Komunalnego we Fryszaku z tytułu dopłat do wody i ścieków możliwe będzie po podjęciu przez organ stanowiący uchwał w sprawie ustalenia stawki jednostkowej dopłat oraz zakresu dotacji, odpowiednio do art. 219 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W razie niepodjęcia stosownej uchwały, dotacje powyższe należy wyeliminować z budżetu na 2013 r.
  - 2) Zapisy dotyczące zaplanowanych dotacji celowych dla Gminy Miasta Jasła, Gminy Miasta Rzeszów, Gminy Miasta Przemyśl należy uzupełnić o wskazanie celu, na jaki udzielana jest dotacja.
7. Z tabeli Nr 2 oraz z uzasadnienia wynika, że w rozdziale 75075 zaplanowano wydatki w kwocie 65.000,00 zł na promocję gminy. Uzasadnienie powinno zawierać omówienie wydatków, co oznacza, że należało uszczegółowić wydatki, jakie będą ponoszone na promocję gminy, gdyż trudno jest ocenić prawidłowość zaplanowania wydatków w tym rozdziale.

Skład Orzekający zauważa, że uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej jest lakoniczne, co utrudnia wnikliwą analizę prawidłowości planowania poszczególnych części składowych budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Fryszak, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
  
mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Fryszak
2. Aa

